

Entre la intervención estatal y los mercados de exportación: Explorando dos contrastantes vías para articular productores al mercado en Bolivia

Diana Córdoba

Grupo de Conocimiento, Tecnología e Innovación

Centro Internacional de Agricultura Tropical

Contacto: diana.cordoba@wur.nl



Contenido

- Introducción
- Metodología y Casos de estudio
- EMAPA
- APAJIMPA
- Comparación
- Conclusiones

Introducción

- Dos enfoques han dominado los procesos de articulación a mercados:
 - Enfoque de Intermediación: Las agencias estatales de comercialización estatal
 - Enfoque de competitividad: Apoyo a productores y sus organizaciones para responder a demandas de mercado

Metodología

- Métodos cualitativos -
Método del Caso Ampliado
- Observación
- participante
- Entrevistas (N=92)
- Grupos focales
- Documentación Secundaria
- NVivo



Casos de Estudio

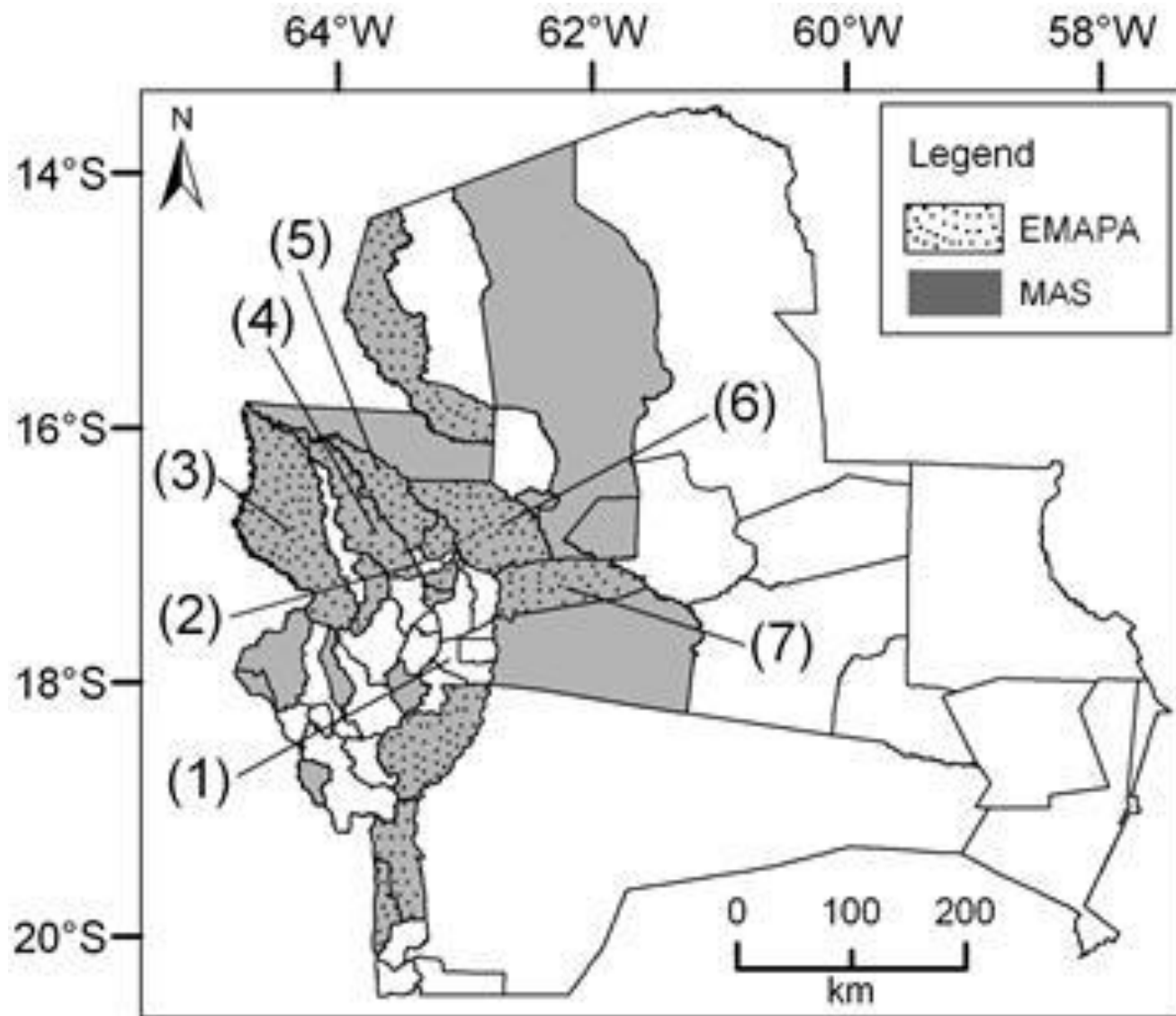


***¿Cuáles son las diferencias,
contribuciones y
complementariedades entre
estos dos enfoques?***



Contexto

- Empresa publica financiada con los ingresos de la explotación de recursos naturales
- Enfrentar escasez y alza de precios
- Seguridad alimentaria con soberanía
- Rol protagónico del Estado
- Apoya 4 cultivos: Trigo, Soya Maíz y Arroz.
- Concentra sus actividades en Santa Cruz (80% de las hectáreas apoyadas)



(1) The provincial capital, Santa Cruz de la Sierra, and the municipalities were EMAPA concentrates most of its interventions: (2) Mineros, (3)Yapacani, (4) Santa Rosa del Sara, (5) San Pedro, in the “integrated north”; and (6) San Julián, and (7) Cuatro Cañadas

Proyecto EMAPA

✓ **Sitios de intervención:** Norte Integrado y zona de expansión en Santa Cruz (Lucha de clases, influencia del partido del MAS).

✓ **Agentes de intervención:**

Pequeños productores

✓ **Mecanismos de Intervención:**

1. Proceso of desmovilización política de los sindicatos campesinos.
2. El establecimiento de una “garantía social”.
3. Compra de la producción agrícola a un “precio justo”.
4. Asistencia técnica, semillas e insumos agrícolas para los “pequeños productores”.



Limitaciones



- Burocracia y centralización del Estado
- Falta de recursos humanos (capacidad técnica) y alta rotación de personal.
- Mora alta e incapacidad de las nuevas asociaciones de productores para generar una visión colectiva y aplicar la “garantía social”.

Consecuencias Imprevistas

- Creación de nuevos lazos de dependencia con la agroindustria.
- Estandarización de paquetes tecnológicos (ej. Control fitosanitario)
- Desmovilización política de sus beneficiarios, de sindicatos a asociaciones de productores.



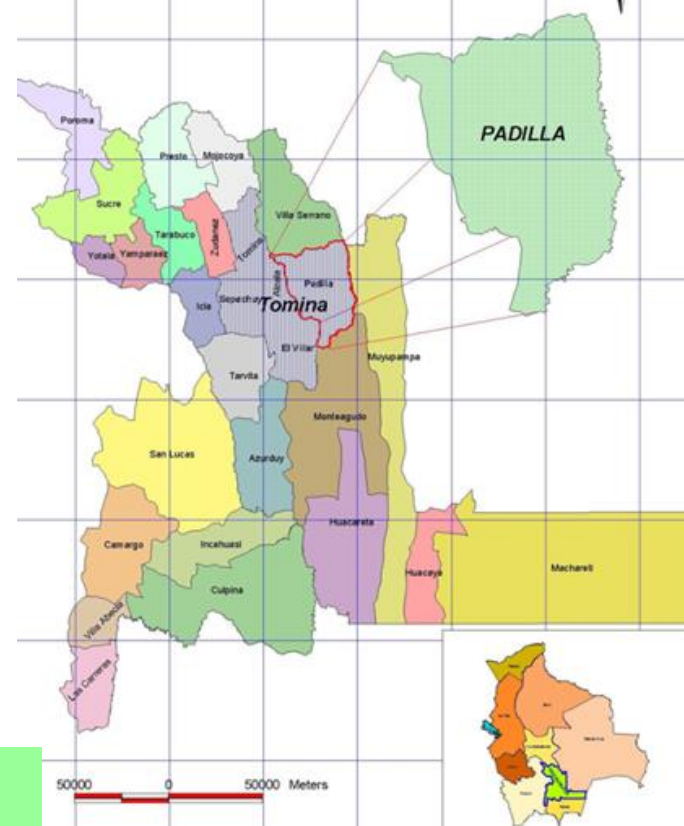


Contexto

- ✓ Campesinos de Origen Quechua
- ✓ Migración (Julio – Septiembre)
- ✓ Organización sindical y Asociaciones

Intervención

- **2002 –**
 - **SIBTA: PITAs – Cadenas de Valor**
 - ✓ **PROINPA con apoyo de SIBTA – Fundación Valles**
 - ✓ **- Investigación Participativa: ECAS/MIP**
- **2004 –**
 - **- Monitoreo y Evaluación P**
 - **- Comercialización Colectiva**



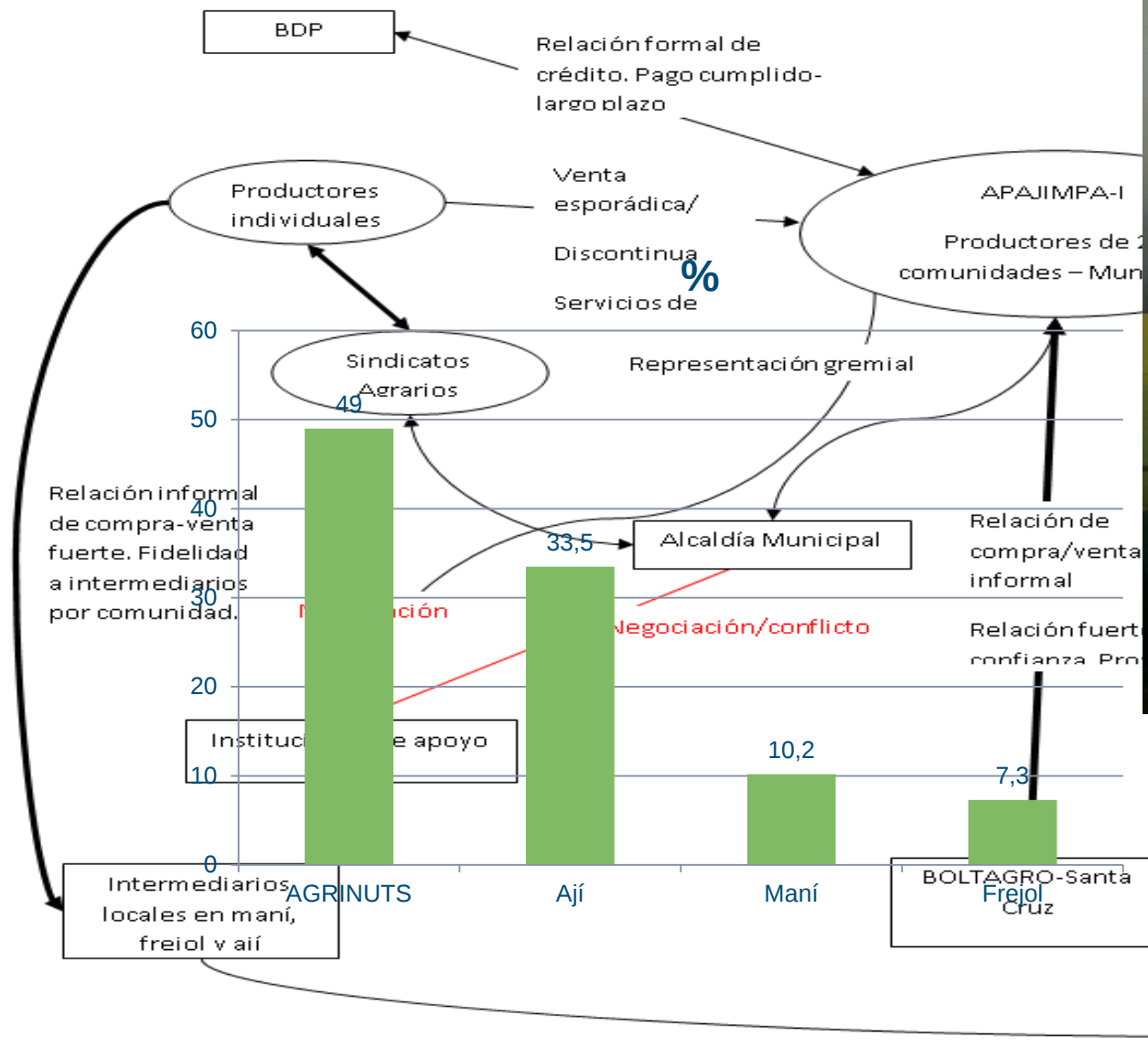
Intervención

- 2006 – **SENACYT – Enfoque en procesamiento / poscosecha**
- 2008 – **Fin del SIBTA**
 - ✓ **Apoyo Fundación Valles**
 - ✓ **APAJIMPA Administra recursos de los servicios de apoyo**
- 2009 – **Alianza con AGRINUTS**
 - ✓ **Certificación Buenas Practicas de Manufactura**

— Línea de tiempo —

Fecha	Evento clave	Apoyo externo	Resultados
1990	Entrada de nuevas instituciones	CART, SIBTA, NDI, SUD	La producción en maíz, trigo, papa y cebada.
2001	PI TA-AJC	PROINPA, FOTAV, alcaides	Primeros procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2002	1. Feria Nal de I. Agr.	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2003	PI TA Agr. para producción y procesamiento	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2004	Comunidad Agraria	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2005	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2006	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2007	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2008	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2009	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2010	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2011	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2012	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2013	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2014	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2015	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2016	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2017	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2018	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2019	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2020	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2021	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2022	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2023	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2024	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2025	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2026	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2027	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2028	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2029	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.
2030	Se aprobó la Ley de la Finca	Proinpa, FOTAV, alcaides	Se crearon procesos de apoyo a la producción de la finca, creación de la finca, creación de la finca.





AGRINUTS
Maní

Otros mercados

Limitaciones



- Dependencia fuerte a los servicios de apoyo.
- Lazos debiles entre la asociación y sus miembros
- Servicios limitados
- Replicación

Consecuencias y Riesgos

- Mercado de exportación →

Distanciamiento entre la planta de procesamiento y los miembros de APAJIMPA

- Procesos de diferenciación social?
- Futuro de los mercados de exportación
- Manejo de aspiraciones políticas



Conclusiones

Variables de Comparación	EMAPA	APAJIMPA
Mecanismos de Intervención	Redistribución de Recursos	Innovaciones / Capacidades
Organización de Productores	Asociaciones ligadas a Organizaciones Políticas	Asociaciones con un enfoque productivo
Participación	Arriba hacia abajo, centralizado Contestación	Metodologías participativas
Tecnología	Estandarización de Paquetes Tecnológicos	Innovaciones productivas - poscosecha adaptadas
Rol del Estado	Protagonista	Facilitador
Resultados: Acceso a Mercados	“Precio Justo” Acceso a Recursos Conecta con poder	Mercado de exportación con limitaciones de acceso

Conclusiones (2)

EMAPA

QUÉ?

Intervención guiada por razones políticas: redistribución y justicia social (expansión de la presencia estatal).

Sin embargo,

- EMAPA estandariza paquetes productivos y usa un enfoque de participación top-down
- Visión negativa del mercado

APAJIMPA

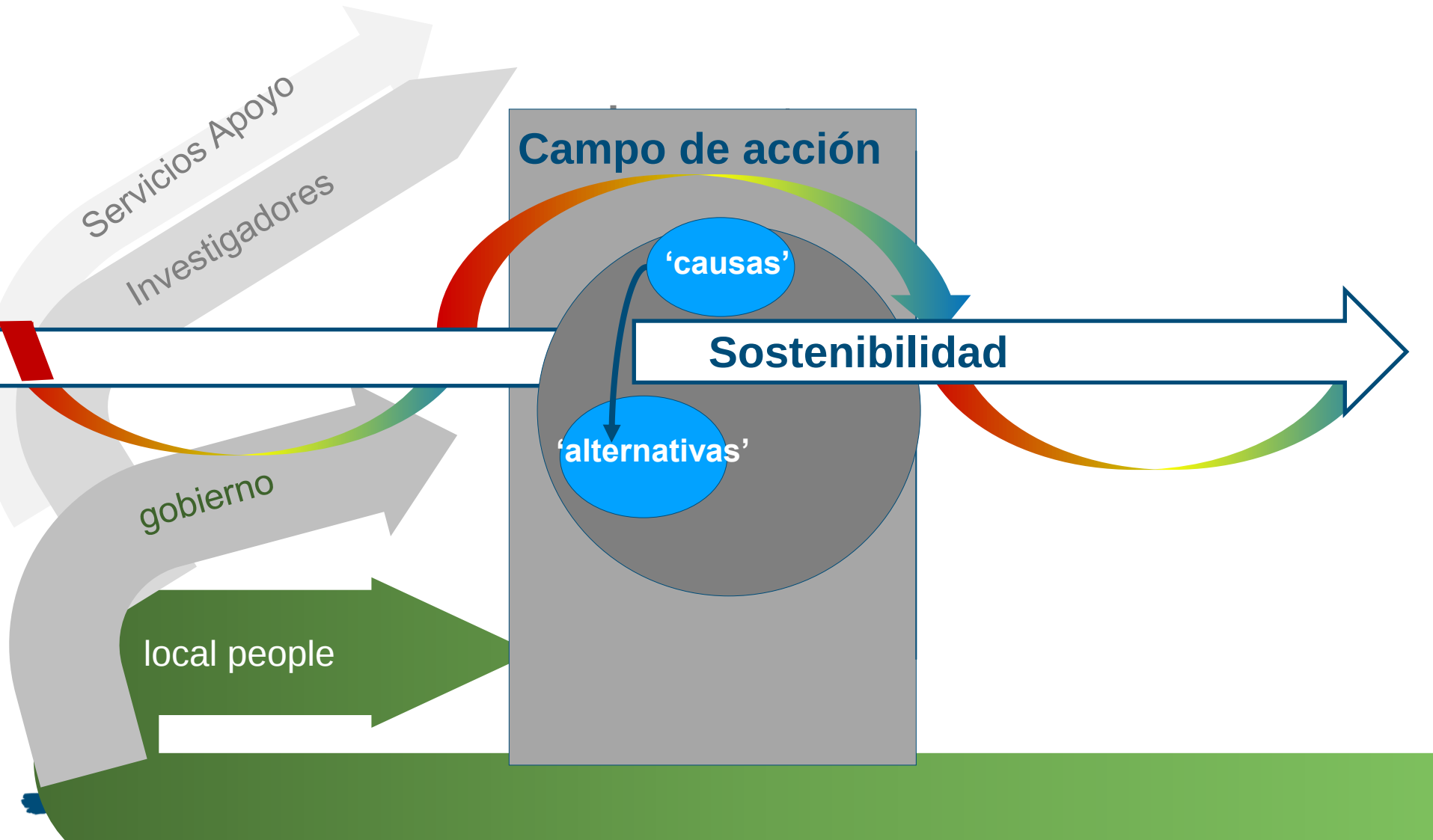
CÓMO?

- Desarrollo de capacidades
- Innovaciones Tecnológicas en la Producción, Cosecha y Poscosecha
- Enfoques participativos /
- **Sin embargo,**
- Diferenciación Social – Acceso a recursos
- Despolitiza el desarrollo rural – acceso a mercados

Conclusiones (3)

Sostenibilidad= Política

Integrar alternativas tecnológicas con justicia social → Negociación



Gracias por su atención

